

Утверждаю  
Директор ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»

  
\_\_\_\_\_ А.В. Шестаков

« 18 » декабря 2020 года

**РАБОЧАЯ**  
**дополнительная профессиональная программа**  
**повышения квалификации**  
**«Подготовка руководителей организаций,**  
**отнесенных к категориям по гражданской обороне,**  
**а также продолжающих работу в военное время»**  
**в государственном казенном образовательном учреждении**  
**дополнительного профессионального образования**  
**«Учебно-методический центр по гражданской обороне**  
**и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края»**

Рабочая программа обсуждена и одобрена  
на заседании методического совета  
протокол № 11 от «18» декабря 2020 г.

## 1. Пояснительная записка

Рабочая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка руководителей организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также продолжающих работу в военное время» (далее - Программа) в государственном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края» (далее - Учреждение) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения Краснодарского края в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целью подготовки руководителей организаций по данной Программе является совершенствование их знаний и умений по организации выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также выработка у них готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты работников, объектов уставной деятельности и социального назначения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами подготовки руководителей организаций по данной Программе являются:

а) систематизация сведений по основным возможным опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, характерным для Краснодарского края (муниципального образования, организации);

б) овладение знаниями, умениями и навыками по предупреждению чрезвычайных ситуаций, ликвидации и минимизации влияния на население опасностей, присущих характерным для Краснодарского края чрезвычайным ситуациям, а также возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

в) осознание слушателями важности своей деятельности, а также необходимости объединения усилий сил и средств всех уровней для эффективного выполнения задач по защите населения, материальных и культурных ценностей;

г) формирование личной и общественной культуры безопасности, воспитание готовности взять на себя ответственность за своевременное принятие адекватных решений и претворение их в жизнь в целях обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка руководителей организаций организуется и проводится в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны» и от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закона Краснодарского края от 13 июля 1998 года № 135-КЗ «О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

Периодичность проведения занятий с руководителями организаций по данной Программе не реже одного раза в 5 лет.

Для лиц, впервые назначенных на должность, освоение программы дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

Данная Программа подлежит корректировке по мере необходимости.

Учебные группы для занятий комплектуются преимущественно из лиц одной или схожих направлений уставной деятельности организаций. Количество слушателей в группе не должно превышать 30 человек.

Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий допускается учебную группу делить на подгруппы численностью до 15 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 6 учебных часов (по 45 минут). Предусматривается до 2 часов в день на самостоятельную подготовку слушателей, за исключением предвыходных и предпраздничных дней. Часы самоподготовки используются для изучения тем согласно расписанию занятий, практической отработке приёмов оказания первой помощи пострадавшим, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

Подготовка слушателей завершается сдачей зачета. Приём зачетов проводится комиссией, назначаемой директором Учреждения. По согласованию в состав комиссии могут привлекаться сотрудники и работники ГУ МЧС России по Краснодарскому краю и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

## **2. Категории обучаемых слушателей**

Руководители организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также продолжающих работу в военное время:

- органов государственной власти края,
- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти,
- государственных корпораций,
- других организаций.

## **3. Требования к уровню освоения программы**

В результате прохождения программы руководители организаций должны:

### **знать:**

- требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- структуру и задачи гражданской обороны и объектового звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края;
- порядок разработки и планирования мероприятий гражданской обороны, мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- порядок создания и применения сил ГО и РСЧС объектового уровня, их состав, задачи, возможности и мероприятия по поддержанию в постоянной готовности;

### **уметь:**

- анализировать и оценивать обстановку, принимать решения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии со складывающейся обстановкой на закреплённой территории;
- принимать решения, ставить задачи и руководить деятельностью органов управления и сил при возникновении чрезвычайных ситуаций и в особый период;

### **быть ознакомлены с:**

- порядком взаимодействия служб и формирований муниципального звена, своих и соседних организаций при выполнении задач гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- содержанием и порядком реализации государственных, территориальных и муниципальных целевых программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба от них, защиту населения и территорий.

#### 4. Организация учебного процесса

**Цель подготовки** по программе повышения квалификации является получение слушателями знаний, умений и навыков по организации и выполнению мероприятий по защите работников и объектов уставной деятельности от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, а также при военных конфликтах.

**Продолжительность подготовки:** 36 учебных часов.  
**Форма подготовки:** очная – с отрывом от работы.  
**Режим занятий:** 5 дней по 6-8 учебных часов.

#### 5. Учебно-тематический план

##### 5.1. Перечень тем, вид занятий и расчёт часов по программе

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
1	Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.	2	1	–	–	–
2	Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	2	2	–	–	–
3	Правовые основы обеспечения и требования пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области пожарной безопасности.	1	1	–	–	–
5	Ответственность должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организация государственного надзора (контроля) в указанных областях.	1	1	–	–	–
6	Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	1	1	–	–	–

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
7	Классификация чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
8	Негативные (поражающие) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.	2	2	–	–	–
9	Органы управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок их создания, задачи и предназначение.	2	1	1	–	–
10	Порядок создания сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	2	1	1	–	–
11	Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.	1	2	–	–	–
14	Организация и проведение эвакуационных мероприятий в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей. Эвакуационные органы, их предназначение, задачи и возможности.	1	1	–	–	–
15	Инженерная защита населения и объектов тыла при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны.	1	1	–	–	–
16	Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения. Средства индивидуальной защиты.	1	1	–	–	–
17	Организация управления, связи и оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.	2	1	1	–	–
18	Организация специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения и личного состава сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.	1	1	–	–	–
19	Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.	3	–	–	1	2
20	Действия должностных лиц единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Порядок разработки функциональных обязанностей.	1	1	–	–	–
21	Опасные производственные объекты и потенциально опасные объекты, расположенные на территории края. Порядок создания базы учёта. Возможные опасности при нарушении их функционирования.	1	1	–	–	–

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
22	Устойчивость функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения. Мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения.	1	1	–	–	–
24	Перечень документов по организации деятельности юридических лиц и муниципальных образований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и пожарной безопасности.	1	1	–	–	–
26	Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».	2	2	–	–	–
27	Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	2	2	–	–	–
28	Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовки спасательных служб и формирований к действиям по предназначению.	1	1	–	–	–
29	Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).	1	1	–	–	–
	Итоговое тестирование (зачёт)	2				
	<b>Всего часов занятий</b>	<b>36</b>	<b>28</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>

## 5.2. Содержание тем занятий.

1. Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

История зарождения, создания, развития и реформирования гражданской обороны в России.

Основы государственной политики и стратегии, нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны Российской Федерации.

Структура гражданской обороны регионального, муниципального и объектового уровней. Задачи гражданской обороны, полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления, а также организаций в области гражданской обороны.

2. Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения, структура и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

История зарождения, создания и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Структура и задачи территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

3. Правовые основы обеспечения и требования пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области пожарной безопасности.

Виды, задачи и предназначение пожарной охраны.

Противопожарный режим и его установление.

Полномочия органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности.

5. Ответственность должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организация государственного надзора (контроля) в указанных областях.

Требования федеральных и краевых законов об ответственности должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Надзорные органы. Организация государственного надзора (контроля) в области гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Осуществление самоконтроля за соблюдением обязательных требований в указанных областях. Порядок действий при проведении всех видов проверок.

6. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Виды оружия массового поражения, их краткая характеристика.

Современные средства поражения. Опасности, возникающие вследствие их применения.

Порядок определения приоритетов поражения объектов тыла.

Оценка обстановки в интересах планирования мероприятий гражданской обороны.

7. Классификация чрезвычайных ситуаций.

Основные понятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Классификационные структуры чрезвычайных ситуаций.

Правительственная классификация чрезвычайных ситуаций.

Классификация чрезвычайных ситуаций, используемая в МЧС России.

Безопасность жизнедеятельности населения, общие понятия.

8. Негативные факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.  
Основные виды негативных (поражающих) факторов чрезвычайных ситуаций и защита от них.  
Чрезвычайные ситуации природного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.  
Чрезвычайные ситуации техногенного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.
9. Органы управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок их создания, задачи и предназначение.  
Органы управления гражданской обороны, их предназначение и задачи.  
Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их предназначение и задачи:  
– координационные органы,  
– постоянно действующие органы управления,  
– органы повседневного управления.  
Документы органов управления ГО и РСЧС объектового и муниципального уровней.
10. Порядок создания сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
Силы гражданской обороны, их состав и предназначение.  
Формирования гражданской обороны, создаваемые органами местного самоуправления и юридическими лицами.  
Силы территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций края.  
Рекомендации по созданию сил (нештатных формирований) организаций.  
Порядок создания группировки сил органов местного самоуправления.  
Особенности по созданию штатных формирований общественными объединениями.  
Документы по организации функционирования сил органов местного самоуправления и организаций.
11. Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.  
Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок их введения.  
Мероприятия, проводимые в различных режимах функционирования, их сущность и организация выполнения.  
Уровни реагирования на чрезвычайные ситуации.  
Документы, определяющие тот или иной режим функционирования и/или уровень реагирования.
14. Организация и проведение эвакуационных мероприятий в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей. Эвакуационные органы, их предназначение, задачи и возможности.  
Эвакуационные мероприятия, методы и способы их проведения. Особенности проведения эвакуационных мероприятий в мирное и военное время.  
Эвакуационные органы, их структура и задачи.  
Основные виды обеспечения эвакуационных мероприятий.  
Документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий в интересах гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.



15. Инженерная защита населения и объектов тыла при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны.

Смысл и содержание инженерной защиты. Нормативное правовое регулирование в области инженерной защиты населения и объектов тыла.

Защитные сооружения гражданской обороны, их классификация и предназначение.

Содержание и использование защитных сооружений в мирное время.

Документация защитного сооружения.

16. Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения. Средства индивидуальной защиты.

Особенности воздействия на население ионизирующего излучения.

Виды аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Их воздействие на человека. Основные мероприятия химической защиты, осуществляемые в случае угрозы и (или) возникновения химической аварии.

Сущность, задачи и планирование мероприятий медико-биологической защиты. Карантин и обсервация.

Средства индивидуальной защиты, классификация, назначение, порядок использования, хранение и поддержание их в готовности.

17. Организация управления, связи и оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Сущность и организация управления.

Виды, предназначение, размещение и организация работы пунктов управления муниципального образования и организаций.

Виды и организация системы связи.

Предназначение и основные задачи систем оповещения. Способы оповещения. Локальные системы оповещения. Комплексная система экстренного оповещения населения (КСЭОН). Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

18. Организация специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения и личного состава сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Специальная обработка техники, её сущность и содержание. Организация проведения специальной обработки.

Санитарная обработка населения и личного состава сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, её виды и организация проведения.

Порядок создания и поддержания в готовности к применению станций, пунктов и площадок специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения.

19. Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

Нормативное правовое регулирование в области оказания первой помощи пострадавшим.

Травмы опорно-двигательного аппарата. Анатомия и физиология травм опорно-двигательного аппарата. Виды травм опорно-двигательного аппарата. Принцип иммобилизации.

Кровотечение и его виды.

Оказание первой помощи при поражении АХОВ.

Сердечно-лёгочная реанимация.

20. Действия должностных лиц единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Порядок разработки функциональных обязанностей.

Должностные лица гражданской обороны и РСЧС муниципального и объектового уровней.

Определение функциональных обязанностей (порядок их действий в различных режимах функционирования) должностных лиц:

- главы администрации муниципального образования,
- руководителя юридического лица (объекта экономики),
- председателя КЧС ПБ,
- членов КЧС ПБ,
- председателя комиссии по ПУФ,
- председателя эвакуационной комиссии,
- членов эвакуационной комиссии,
- руководителя постоянно действующего органа управления,
- руководителя органа повседневного управления,
- начальника службы,
- командира формирования,
- личного состава формирования.

21. Опасные производственные объекты и потенциально опасные объекты, расположенные на территории края. Порядок создания базы учёта. Возможные опасности при нарушении их функционирования.

Федеральное и краевое законодательство по организации деятельности опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов.

Порядок учёта опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов, расположенных на территории Краснодарского края, их виды и перечень.

Паспорт безопасности организации (территории муниципального образования). Порядок его разработки, согласования, корректировки, хранения и работы с ним. Структура и содержание Паспорта.

22. Устойчивость функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения. Мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения.

Понятие устойчивости и повышения устойчивости функционирования объектов при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны, и основные пути её повышения.

Направления деятельности органов местного самоуправления и организаций по разработке мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

Организация и порядок проведения исследований по устойчивости функционирования объектов в мирное и военное время.

24. Перечень документов по организации деятельности юридических лиц и муниципальных образований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и пожарной безопасности.

Рекомендуемый перечень и содержание документов по организации деятельности органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Рекомендуемый перечень и содержание документов по организации деятельности юридических лиц (организаций) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

26. Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы планирования мероприятий в области гражданской обороны.

Предназначение, структура и содержание Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

Требования, предъявляемые к разработке Плана гражданской обороны, исходным данным и порядку утверждения. Структура и содержание Плана, его корректировка, хранение и порядок работы с ним.

27. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Нормативное правовое регулирование вопросов планирования мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок разработки, согласования, доведения до исполнителей, корректировки, хранения и работы с ним.

Структура и содержание План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28. Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовки спасательных служб и формирований к действиям по предназначению.

Требования законодательных и подзаконных актов по организации единой системы подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Организация подготовки неработающего населения органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Подготовка должностных лиц и специалистов, работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Документы по планированию и учёту процесса подготовки работников организаций, их содержание и порядок ведения.

29. Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).

Требования законодательных и подзаконных актов по формированию правил поведения населения (работников) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Содержание и порядок придания им юридической силы.

Ответственность за неисполнения данных правил поведения.