

Утверждаю  
Директор ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»

  
\_\_\_\_\_ А.В. Шестаков

« 12 » декабря 2020 года

**РАБОЧАЯ**  
**дополнительная профессиональная программа**  
**повышения квалификации**  
**«Подготовка председателей комиссий**  
**по повышению устойчивости функционирования»**  
**в государственном казенном образовательном учреждении**  
**дополнительного профессионального образования**  
**«Учебно-методический центр по гражданской обороне**  
**и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края»**

Рабочая программа обсуждена и одобрена  
на заседании методического совета  
протокол № 11 от «12 » декабря 2020 г.

## **1. Пояснительная записка**

Рабочая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка председателей комиссий по повышению устойчивости функционирования» (далее - Программа) в государственном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края» (далее - Учреждение) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения Краснодарского края в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целью подготовки председателей комиссий ПУФ по данной Программе является совершенствование их знаний и умений по организации выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также выработка у них готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты населения и территории от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами подготовки председателей комиссий ПУФ по данной Программе являются:

а) систематизация сведений по основным возможным опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, характерным для Краснодарского края и муниципального образования;

б) овладение знаниями, умениями и навыками по предупреждению чрезвычайных ситуаций, ликвидации и минимизации их последствий и влияния на население опасностей, присущих характерным для Краснодарского края чрезвычайным ситуациям, а также возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

в) осознание слушателями важности своей деятельности, а также необходимости объединения усилий органов управления, сил и средств для эффективного выполнения задач по защите населения, материальных и культурных ценностей;

г) формирование личной и общественной культуры безопасности, воспитание готовности взять на себя ответственность за своевременное принятие адекватных решений и претворение их в жизнь в целях обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка председателей комиссий ПУФ организуется и проводится в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» от 12.02.1998 года № № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны» и от 18.09.2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закона Краснодарского края от 13.07.1998 года № 135-КЗ «О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

Периодичность проведения занятий с председателями комиссий ПУФ по данной Программе не реже одного раза в 5 лет.

Для лиц, впервые назначенных на должность, освоение программы дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

Данная Программа подлежит корректировке по мере необходимости.

Учебные группы для занятий комплектуются преимущественно из лиц одной или схожих направлений уставной деятельности организаций. Количество слушателей в группе не должно превышать 30 человек.

Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий допускается учебную группу делить на подгруппы численностью до 15 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 6 учебных часов (по 45 минут). Предусматривается до 2 часов в день на самостоятельную подготовку слушателей, за исключением предвыходных и предпраздничных дней. Часы самоподготовки используются для изучения тем согласно расписанию занятий, практической отработке приёмов оказания первой помощи пострадавшим, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

Подготовка слушателей завершается сдачей зачета. Приём зачетов проводится комиссией, назначаемой директором Учреждения. По согласованию в состав комиссии могут привлекаться сотрудники и работники ГУ МЧС России по Краснодарскому краю и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

## **2. Категории обучаемых слушателей:**

председатели комиссий ПУФ муниципальных образований,  
председатели комиссий ПУФ организаций.

## **3. Требования к уровню освоения программы**

В результате прохождения программы председатели комиссий ПУФ должны:

### **знать:**

- требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- опасности мирного и военного времени и их основные поражающие факторы;
- порядок действий при выполнении мероприятий гражданской обороны, а также различных режимах функционирования муниципального и/или объектового уровней территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края;
- основные принципы и способы защиты населения в мирное и военное время;
- методы и способы повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения;
- порядок проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- методики прогнозирования и оценки устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при угрозах и опасностях различного характера;

### **уметь:**

- прогнозировать, анализировать, оценивать обстановку, готовить предложения и принимать решения по вопросам повышения устойчивости работы экономики и жизнеобеспечения населения;
- разрабатывать планирующие документы в области повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения;
- обеспечивать выполнение мероприятий по устойчивому функционированию организаций в мирное и военное время;

### **быть ознакомлены с:**

- содержанием и порядком реализации государственных, территориальных и муниципальных целевых программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба от них, защиту населения и территорий.

#### 4. Организация учебного процесса

**Цель подготовки** по программе повышения квалификации является совершенствование компетенций и повышение профессионального уровня, необходимых для организации выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты населения и территории, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций.

**Продолжительность подготовки:** 24 учебных часа.

**Форма подготовки:** очная – с отрывом от работы.

**Режим занятий:** 4 дня по 6 учебных часов.

#### 5. Учебно-тематический план

##### 5.1. Перечень тем, вид занятий и расчёт часов по программе

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
1	Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.	1	1	–	–	–
2	Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
6	Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	1	1	–	–	–
7	Классификация чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
8	Негативные (поражающие) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.	2	2	–	–	–
11	Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.	1	1	–	–	–
15	Инженерная защита населения и объектов тыла при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны.	1	1	–	–	–
16	Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения. Средства индивидуальной защиты.	1	1	–	–	–
17	Организация управления, связи и оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.	1	1	–	–	–
19	Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.	3	–	–	1	2

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
20	Действия должностных лиц единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Порядок разработки функциональных обязанностей.	1	1	–	–	–
22	Устойчивость функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения. Мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения.	2	1	1	–	–
23	Оценка обстановки и прогнозирование в интересах подготовки к защите и по защите населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.	3	1	–	–	2
26	Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».	1	1	–	–	–
27	Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	1	1	–	–	–
29	Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).	1	1	–	–	–
	Итоговое тестирование (зачёт)	2	–	–	–	–
	<b>Всего часов занятий</b>	<b>24</b>	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>

## 5.2. Содержание тем занятий.

1. Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

История зарождения, создания, развития и реформирования гражданской обороны в России.

Основы государственной политики и стратегии, нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны Российской Федерации.

Структура гражданской обороны регионального, муниципального и объектового уровней. Задачи гражданской обороны, полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления, а также организаций в области гражданской обороны.

2. Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения, структура и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

История зарождения, создания и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Структура и задачи территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

6. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Виды оружия массового поражения, их краткая характеристика.

Современные средства поражения. Опасности, возникающие вследствие их применения.

Порядок определения приоритетов поражения объектов тыла.

Оценка обстановки в интересах планирования мероприятий гражданской обороны.

7. Классификация чрезвычайных ситуаций.

Основные понятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Классификационные структуры чрезвычайных ситуаций.

Правительственная классификация чрезвычайных ситуаций.

Классификация чрезвычайных ситуаций, используемая в МЧС России.

Безопасность жизнедеятельности населения, общие понятия.

8. Негативные (поражающие) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.

Основные виды негативных (поражающих) факторов чрезвычайных ситуаций и защита от них.

Чрезвычайные ситуации природного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.

11. Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.

Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок их введения.

Мероприятия, проводимые в различных режимах функционирования, их сущность и организация выполнения.

Уровни реагирования на чрезвычайные ситуации.

Документы, определяющие режим функционирования и/или уровень реагирования.

15. Инженерная защита населения и объектов тыла при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны.

Смысл и содержание инженерной защиты. Нормативное правовое регулирование в области инженерной защиты населения и объектов тыла.

Защитные сооружения гражданской обороны, их классификация и предназначение.

Содержание и использование защитных сооружений гражданской обороны в мирное время.

Документация защитного сооружения.

16. Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения. Средства индивидуальной защиты.
- Особенности воздействия на население ионизирующего излучения.
  - Виды аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Их воздействие на человека.
  - Основные мероприятия химической защиты, осуществляемые в случае угрозы и (или) возникновения химической аварии.
  - Сущность, задачи и планирование мероприятий медико-биологической защиты.
  - Карантин и обсервация.
  - Средства индивидуальной защиты, классификация, назначение, порядок использования, хранение и поддержание их в готовности.
17. Организация управления, связи и оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.
- Сущность и организация управления.
  - Виды, предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления муниципального образования (ЕДДС) и организаций (ДДС).
  - Виды и организация системы связи.
  - Предназначение и основные задачи систем оповещения. Способы оповещения. Локальные системы оповещения. Комплексная система экстренного оповещения населения (КСЭОН). Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».
19. Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.
- Нормативное правовое регулирование в области оказания первой помощи пострадавшим.
  - Травмы опорно-двигательного аппарата. Анатомия и физиология травм опорно-двигательного аппарата. Виды травм опорно-двигательного аппарата. Принцип иммобилизации.
  - Кровотечение и его виды.
  - Оказание первой помощи при поражении АХОВ.
  - Сердечно-лёгочная реанимация.
20. Действия должностных лиц единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Порядок разработки функциональных обязанностей.
- Должностные лица гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и объектового уровней.
  - Определение функциональных обязанностей (порядок их действий в различных режимах функционирования) должностных лиц:
    - начальника службы,
    - командира формирования,
    - личного состава формирования.
22. Устойчивость функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения. Мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения.
- Понятие устойчивости и повышения устойчивости функционирования объектов при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны, и основные пути её повышения.
  - Направления деятельности органов местного самоуправления и организаций по разработке мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.
  - Организация и порядок проведения исследований по устойчивости функционирования объектов в мирное и военное время.

23. Оценка обстановки и прогнозирование в интересах подготовки к защите и по защите населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.

Цели и способы оценки обстановки.

Сущность, методы и задачи оценки обстановки методом прогнозирования.

Методика оценки различных видов обстановки (определение цели, постановка вопросов, принятие исходных данных и допущений, проведение расчетов, сведение полученных данных в таблицы и подготовка проекта решения руководителя):

- радиационной обстановки (авария на АЭС),
- химической обстановки,
- инженерной обстановки,
- пожарной обстановки,
- медицинской обстановки.

26. Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы планирования мероприятий в области гражданской обороны.

Предназначение, структура и содержание Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

Требования, предъявляемые к разработке Плана гражданской обороны, исходным данным и порядку утверждения. Структура и содержание Плана, его корректировка, хранение и порядок работы с ним.

27. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Нормативное правовое регулирование вопросов планирования мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок разработки, согласования, доведения до исполнителей, корректировки, хранения и работы с ним.

Структура и содержание План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

29. Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).

Требования законодательных и подзаконных актов по формированию правил поведения населения (работников) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Содержание и порядок придания им юридической силы.

Ответственность за неисполнения данных правил поведения.