

УТВЕРЖДАЮ

Министр гражданской обороны и  
чрезвычайных ситуаций  
Краснодарского края

\_\_\_\_\_ Б.Т. Глебов

«14 » января 2016 г.

**Примерная программа  
подготовки неработающего населения в области гражданской  
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера**

**1. Пояснительная записка**

Программа подготовки населения, не занятого в сферах производства и обслуживания (далее - неработающее население), в области гражданской защиты (далее - Программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа определяет основы организации и порядок подготовки неработающего населения к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также в повседневной деятельности.

В Примерной программе изложены организация и методика подготовки неработающего населения, тематика, содержание занятий и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения прошедшего подготовку.

Подготовка неработающего населения организуется в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Знания, умения и навыки, полученные при освоении настоящей Программы, совершенствуются при привлечении неработающего населения на учения и тренировки по месту жительства.

Подготовка неработающего населения проводится по решению руководителя соответствующих предприятий, учреждений, организаций (далее - руководитель), на базе которых созданы учебно-консультационные пункты по ГОЧС (далее –УКП по ГОЧС).

Для проведения занятий в УКП по ГОЧС приказом руководителя создаются учебные группы. Занятия проводят специалисты или инструкторы, прошедшие соответствующую подготовку на курсах ГО. Занятия по первой помощи и по проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты.

Руководители учебных групп ежегодно назначаются приказом руководителя.

Занятия и тренировки, проводимые с неработающим населением должны быть нацелены на привитие навыков по действиям при различных сигналах оповещения в различных условиях обстановки.

На всех занятиях следует использовать технические средства обучения.

Руководители ЖЭО обязаны оказывать организационную, техническую и методическую помощь руководителям учебных групп, осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий с соответствующими записями в журнале учета занятий.

В ходе занятий постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, воспитанию стойкости, готовности выполнять обязанности в сложной обстановке, при высокой организованности и дисциплине.

## 2. Требования к уровню освоения курса подготовки

В результате прохождения курса подготовки, неработающее население должно:

**знать:**

- основные средства и способы защиты от АХОВ, современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и другим речевым сообщениям органов, специально, уполномоченных решать задачи ГО и задачи предупреждения и ликвидации ЧС на местах, правила проведения эвакуационных мероприятий в ЧС мирного и военного времени.

**уметь:**

- пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания;
- правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и другим речевым сообщениям органов, специально, уполномоченных решать задачи ГО и задачи предупреждения и ликвидации ЧС в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- оказывать само- и взаимопомощь при травмах, ожогах, отравлениях, поражении электрическим током и тепловом ударе;
- защищать детей и обеспечивать безопасность при выполнении мероприятий ГО.

## 3. Учебно-тематический план

**Программа подготовки** неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Цель подготовки:** повышение готовности неработающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Категория обучаемых:** неработающее население.

**Продолжительность подготовки:** 12 учебных часов.

**Форма подготовки:** в повседневной обстановке.

**Режим занятий:** определяет руководитель соответствующих предприятий, учреждений, организаций, на базе которых созданы учебно-консультационные пункты по ГОЧС.

№№ тем	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1	Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям.	Беседа*	1
2	Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.	Беседа	1
3	Выполнение противопожарных мероприятий. Локализация и тушение пожаров.	Беседа	1
4	Методы обнаружения и измерения ионизирующих излучений. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля, порядок работы с ними.	практическое занятие	1
5	Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Санитарная обработка людей.	Беседа	1
6	Аварийно химически опасные вещества (АХОВ). Их воздействие на организм человека. Приборы химической разведки и порядок работы с ними.	практическое занятие	1
7	Средства индивидуальной защиты и порядок их использования.	практическое занятие	1
8	Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ. Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.	Беседа	1
9	Порядок заполнения защитных сооружений (ЗС) и пребывания в них. Порядок эвакуации из защитных сооружений. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.	практическое занятие	1
10	Оказание само- и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, переломах и ожогах.	практическое занятие	1
11	Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в ЧС.	Беседа	1
12	Защита продуктов питания, фуража, воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения.	Беседа	1

\***Беседа** – это вопросно-ответный метод организации и осуществления процесса обучения неработающего населения в области ГО и ЧС. Он представляет собой диалогический путь изложения и обсуждения учебной информации, когда содержание материала знакомо обучаемым или близко к их жизненной практике, но при этом их теоретическая подготовка не превышает среднего уровня

### 3. Содержание тем занятий

**Тема № 1. Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям.**

Понятие гражданской обороны, ее роль и место в общей системе национальной безопасности.

Обязанности населения по ГО, защиты от ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Порядок оповещения населения о ЧС. Действия населения по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов, специально, уполномоченных решать задачи ГО и задачи предупреждения и ликвидации ЧС.

**Тема № 2. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.**

Понятия о стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера характерных для региона и местности. Их причины и последствия.

Действия населения при оповещении о стихийных бедствиях.

Действия по обеспечению спасательных работ при извлечении пострадавших из-под завалов.

**Тема № 3. Выполнение противопожарных мероприятий. Локализация и тушение пожаров.**

Основные требования пожарной безопасности в быту. Система оповещения и инструкция по действиям населения при пожаре. Обязанности граждан по соблюдению правил пожарной безопасности. Технические средства пожаротушения. Действия населения по предупреждению пожара. Порядок применения первичных средств пожаротушения.

**Тема № 4. Методы обнаружения и измерения ионизирующих излучений. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля, порядок работы с ними.**

Радиоактивное загрязнение местности при авариях на радиационно-опасных объектах. Понятие о дозах облучения, уровнях загрязнения различных поверхностей и объектов, продуктов питания, фуража и воды. Методы обнаружения и измерения ионизирующих излучений, единицы измерения. Классификация приборов радиационной разведки (РР) и дозиметрического контроля (ДК).

**Тема № 5. Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Санитарная обработка людей.**

Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Сущность и способы частичной и полной специальной обработки. Понятие о дезактивации, дегазации и дезинфекции. Вещества, растворы и технические средства, применяемые для этих целей.

Санитарная обработка населения.

**Тема № 6. Аварийно химически опасные вещества (АХОВ). Их воздействие на организм человека. Приборы химической разведки и порядок работы с ними.**

Классификация АХОВ. Воздействие токсических свойств основных АХОВ на население в санитарно-защитной зоне.

Предельно допустимые и поражающие концентрации.  
Приборы химической разведки (ХР), их принципы действия и основные характеристики.

**Тема № 7. Средства индивидуальной защиты и порядок их использования.**

Средства индивидуальной защиты, их классификация, принципы действия, основные характеристики.

Порядок определения размера противогаза и его надевание.

**Тема № 8. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ. Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.**

Общие понятия, основные принципы и способы защиты населения от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ.

Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.

**Тема № 9. Порядок заполнения защитных сооружений (ЗС) и пребывания в них. Порядок эвакуации из защитных сооружений. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.**

Порядок оповещения населения об угрозе возникновения ЧС и военных конфликтов.

Очередность и порядок проведения эвакуационных мероприятий.

Организация эвакуации населения из районов разрушений, пожаров и других опасных зон.

**Тема № 10. Оказание само- и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, переломах и ожогах.**

Введение антидотов, выдача радиопротекторов и противобактериальных средств пораженным отравляющими веществами, ионизирующими излучениями или бактериальными (биологическими) средствами (использование аптечки индивидуальной – АИ-1, АИ-1м, АИ-2 и комплекта индивидуальной медицинской гражданской защиты «Юнита»).

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при термических и химических ожогах.

Рекомендуемый состав домашней медицинской аптечки.

**Тема № 11. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в ЧС.**

Организация защиты детей. Порядок применения КЗД и детских противогазов.

Задачи, содержание и организация морально-психологической подготовки, пути, формы и методы повышения психологической устойчивости людей при действиях в ЧС.

**Тема № 12. Защита продуктов питания, фуража, воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения. Обсервация и карантин.**

Подготовка холодильных и складских помещений, зерно- и овощехранилищ в угрожаемый период с использованием подручных средств. Накопление материалов и тары для укрытия и хранения продуктов растениеводства и животноводства.

Обработка и обеззараживание продуктов при складском хранении и в полевых условиях. Технические средства и химические вещества, используемые для этих целей. Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

## **5. Учебно-методическое обеспечение курса подготовки**

### **5.1 Список литературы**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 6 марта 2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
5. Федеральный закон от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
6. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
7. Указ Президента РФ от 12 мая 2009г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003г. № 547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Постановление Правительства Российской Федерации 2 ноября 2000г. № 841 «Положение об организации подготовки населения в области гражданской обороны».
11. «Положение о системах оповещения населения», утвержденное приказом МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25 июля 2006г. № 422/90/376.
12. Нормы пожарной безопасности. Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций. Утверждены приказом МЧС России от 12 декабря 2007г. № 645.
13. Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)». Санитарные правила и нормативы СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)».
14. Санитарные правила и нормативы СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)».
15. Перевощиков В.Я. и др. Обучение работников организаций и других групп населения в области ГО и защиты от ЧС. М. ИРБ, 2011. 471 с.
16. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Учебное пособие. В.А. Акимов, Ю.Л. Воробьев, М.И. Фалеев и др. Издание 2-е, переработанное. М. Высшая школа, 2007.
17. Камышанский М.И. и др. Оповещение и информирование в системе мер гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Действия должностных лиц и населения. М. ИРБ, 2008. 320 с.

18. Аварийно химически опасные вещества. Методика прогнозирования и оценки химической обстановки. М. Военные знания, 2000.

19. Эвакуация населения. Планирование, организация и проведение СВ. Кульпинов. М. Институт риска и безопасности, 2012, 144 с.

20. Экстренная допсихологическая помощь. Практическое пособие. М. ФГБУ «Объединенная редакция МЧС России», 2012. 48 с.

## **5.2. Средства обеспечения курса подготовки**

1. Плакатная и стендовая продукция по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: «Действия населения в ЧС природного характера»; «Приемы оказания первой помощи пострадавшим». М.: ИРБ, 2006; «Средства индивидуальной защиты органов дыхания». М. ИРБ, 2011; «Эвакуация населения»; «Меры по противодействию терроризму»; «Организация гражданской обороны и РСЧС»; «Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР)»; «Современные средства защиты органов дыхания»; «Современные приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля».

2. Учебные видеофильмы по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: «Средства и способы защиты населения»; «Гражданская оборона на новом этапе, ее задачи и перспективы развития» (CD + брошюра); «Защита населения от ЧС» (CD + брошюра); «Пожарная безопасность в современных условиях и способы защиты от пожаров» (CD + брошюра); «Медицинские средства индивидуальной защиты» (DVD); «Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера» (DVD); «Медицинская помощь в условиях выживания» (DVD).

3. Учебное имущество:

- противогазы гражданские для взрослых и детей;
- камера защитная детская;
- респираторы (разные);
- средства защиты кожи;
- дозиметры бытовые;
- аптечка индивидуальная;
- огнетушители (разные);
- ватно-марлевые повязки (ВМП);
- противопыльные тканевые повязки;
- индивидуальный противохимический пакет (ИПП);
- пакет перевязочный индивидуальный (ППИ);
- дегазационный пакет (ИДП);
- бинты, вата, другие материалы для изготовления простейших средств индивидуальной защиты и другое.

Примерная программа обсуждена  
и одобрена на методическом совете  
ГКУ КК «УМЦ ГО ЧС»,  
протокол № 1 от «11» января 2016 г.

